



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1805

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 15.05.2022	תאריך דיון 03.07.2023	תאריך השלמות 18.04.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	11.05.2022	8000735033

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
עמיהוד שמלצר
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 03.07.2023 ועד ליום 31.12.2024 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
17.04.2023	03.07.2023	31.12.2024	31.12.2024	9,962,636	8,990,672	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
17.04.2023	03.07.2023	31.12.2024	31.12.2024	42,604,218	40,112,227	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם ח.מ.ד חדשנות בנרקולוגיה בית אלמוג ועם האגודה לבריאות הציבור (להלן - **הספקים**) לטובת הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים (להלן - **המרכזים**)
2. המרכזים מספקים לאוכלוסייה זו תחליף סם (מתדון ופופנפין), המסייע להם לתפקד במידת האפשר בהתאם למגבלותיהם ומונע מהם התדרדרות לרכישה ושימוש בסמי רחוב, תוך סיכון עצמם וסיכון הציבור הרחב. במרכזים מתבצעת גם פעילות לאיתור וטיפול של מחלות זיהומיות בדגש על הפטיס C.
3. המרכזים לטיפול תרופתיים לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים בישראל הוקמו בשנות ה-80 עם התחלת השימוש הנרחב בסם ההרואין. מטופלים אשר לא הצליחו להיגמל מספר פעמים נדרשו לקבל טיפול תרופתי, המשמש כתחליף סם ומאפשר להם להיגמל מצריכת הסמים המסוכנים.
4. בשנת 2014 התקשר המשרד לראשונה עם הספקים בפטור ממכרז.
5. בשנת 2016 פרסם המשרד שני מכרזים חדשים לצורך אספקת השירות, ובשני המקרים הוגשו עתירות לבית הדין אשר גרמו בסופו של דבר לביטול המכרז.
6. בעקבות ביטול המכרז, ועדת הפטור אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הספקים כאשר הארכה האחרונה ניתנה ביום 01.07.21 עבור התקופה שמיום 01.07.21 ועד ליום 30.6.22, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים ובהיקף של ₪ 15,252,178
7. במהלך שנת 2018 ביצעו הגורמים המקצועיים במשרד עבודה לצורך גיבוש המכרז מחדש בשים לב לנקודות התורפה שהועלו בעתירות. בהתאם לכך, גובש סטנדרט חדש להפעלת המרכזים, והתעריף נבנה מחדש ואושר על ידי ועדת התעריפים.
8. בשנת 2019 נדרש המשרד לספק שירותים גם למכורים שאינם מצליחים להיגמל לאורך זמן מאלכוהול, זאת בעקבות הודעת משרד הרווחה על הפסקה במתן שירותים אלו. בעקבות כך, ובשל הדמיון הקיים בתהליכי העבודה הרלוונטיים לשתי ההתמכרויות שצוינו לעיל, הוחלט להכניס גם את שירות הגמילה מאלכוהול למכרז.
9. במהלך שנת 2019 עשה המשרד עבודה מקצועית לתמחור מחודש של השירות, ובסוף שנת 2019 התקבל אישור של ועדת התעריפים המשרדית לתעריף החדש.
10. לאחר אישור התעריף החל המשרד לעסוק בגיבוש המפרט המכרזי. במסגרת עבודת ההכנה למכרז, נערכה ע"י אגף הרכש בדיקה לבחינת ההתאמה בין התעריף לבין השירותים הניתנים בפועל. בדיקה זו העלתה פערים משמעותיים בין המודל הכלכלי והשירותים המבוקשים. בשלב זה גם הובהר, כי אופן מתן השירותים אינו תואם בצורה מיטבית את צרכי השירות שהשתנו מהותית לאורך השנים. שאלות מורכבות עלו גם לגבי האפשרות למכרז את השירות במצב הקיים. קיימת בעיקר שאלה לגבי היכולת לאתר מבנים מתאימים, ויתרון מובנה לספקים הקיימים.
11. בשנת 2020, בעקבות מגפת הקורונה והסטת המשאבים במשרד להתמודדות עם הנגיף, הופסק ההליך המכרזי.
12. ביום 04.04.22 פנה המשרד לבקשת הארכת התקשרות בפטור עם הספקים. לאחר דיון בוועדת הפטור, חברי הוועדה ביקשו לקבל לו"ז מפורט להליך המכרזי. בעקבות דיונים ממושכים בין סגן החשב הכללי לבין היחידות המקצועיות במשרד, אודות הלו"ז המכרזי הצפוי הארוך וחוסר הסברים על כלל ההתנהלות החריגה בכל הנוגע להתקשרות זו, הבקשה לא הועלתה לדיון נוסף בוועדת הפטור.
13. ביום 04.06.23, התקיים דיון עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד יחד עם יחידת בריאות הנפש במשרד, בניסיון להבין את המורכבות שיש במכרז והסברת הצורך בלוחות זמנים כה ארוכים. בדיון הוצגו כלל האלמנטים המאתגרים שבמכרז, כמו גם הסבר מעמיק על ההשלכות השליליות והפוגעניות שיקרו, במידה והשירותים יופסקו.
14. להלן לו"ז צפוי להשלמת ההליך המכרזי:
 - 14.1. פרסום המכרז - 30.12.23
 - 14.2. מועד אחרון להגשת הצעות ובחירת זוכה - 30.06.24
 - 14.3. התארגנות הספק וכניסה לעבודה - 31.12.24
15. במסגרת הדיון אצל סגן בכיר לחשב הכללי הוצגו האתגרים בכתיבת המכרז להלן חלקם:
 - 15.1. איתור מבנים - קיים קושי משמעותי באיתור מבנים העומדים בנהלי השירות.
 - 15.2. פערי מידע - לא קיים במשרד מידע שיאפשר לשקף במכרז נתונים מספקים עבור ספקים פוטנציאליים לצורך הגשת הצעות. המשרד נדרש לבצע איסוף מידע משמעותי שעתיד לכלול אף עיון ואיסוף מידע מתיקים פרטניים כדי להשלים את הפער. בנוסף, נדרשת מערכת מחשוב שתתמוך באיסוף מידע.
 - 15.3. תעריף - התעריף עשוי להוות נקודת מחלוקת קשה, להוביל להתדיינות משפטית ואף כאן לייצר יתרון לנותני השירותים

הקיימים. נדרש מעבר לשיטת תמורה המבוססת על הצעת מחיר והדבר דורש ביצוע סקר שוק, שיתוף ציבור וניתוח כלכלי עמוק.

15.4. ניצול משאבים יעיל - במשך השנים נוצר פער ניכר בין נוהל השירותים (להלן - **הנוהל**) והתמחור שהותאם לו לבין מתן השירותים בפועל. עולה, כי ישנם משאבים רבים שניתנים ואינם מנוצלים ואינם מותאמים לאוכלוסייה המטופלת.

16. המשרד מדגיש, כי אופן תיחור השירותים נקבע על סמך תעריפים, הנקבעים ע"י ועדת התעריפים של המשרד. קיימים 2 תעריפים:

16.1. תעריף המיועד לטיפול במטופל שהפסיק להשתמש בחומר הממכר ומקבל מהמרכז טיפול המונע את חזרתו להתמכרות, מטופל המוגדר כ- "נקי".

16.2. תעריף המיועד לטיפול במטופל שעדיין משתמש בחומר הממכר, מטופל המוגדר כ- "משתמש". לכל אחד מהספקים משולמים התעריפים לפי כמות הנקיים והמשתמשים המטופלים במרכז אותו הוא מפעיל. המשרד מסביר, כי התעריפים, נכון להיום, אינם מותאמים לשירותים הניתנים במרכזים, וכחלק מהמכרז החדש, יבוצע הליך רכש, שבמסגרתו תבוצע בדיקה מעמיקה שתוביל לתימחור מותאם.

17. התקשרות ההמשך תבוצע בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

18. גב' ספיר ליאל זליגמן, רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005203 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.